

Поощрение и защита трудовых прав человека в условиях глобального изменения климата: роль международной организации труда

К. Н. Дутта

Ст. преподаватель кафедры трудового и международного права

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
614068, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15

E-mail: drevnegre4eskaya@mail.ru

Аннотация: в статье анализируется влияние глобального изменения климата на трудовые права человека и роль Международной организации труда (МОТ) в их поощрении и защите. Рассматриваются международно-правовые основы трудовых прав человека, а также механизмы их защиты; исследуется климатический кризис как вызов, последствия которого влияют на реализацию трудовых прав. Особое внимание уделено деятельности МОТ, которая, несмотря на отсутствие специализированных актов по данной теме, активно разрабатывает рекомендации по справедливому переходу к зеленой экономике, создает условия для поддержания социального диалога и адаптирует существующие трудовые стандарты к климатическим рискам. В статье подчеркивается необходимость актуализации международных норм, усиления контроля за их соблюдением и расширения сотрудничества между государствами, работодателями и профсоюзами для минимизации негативных последствий климатических изменений в сфере труда. Делается вывод о том, что МОТ до сих пор остается ведущей авторитетной международной организацией в вопросах поощрения и защиты трудовых прав человека.

Ключевые слова: трудовые права человека; Международная организация труда; изменение климата, справедливый переход; международные трудовые стандарты

© Дутта К. Н., 2025



Эта работа распространяется по лицензии CC BY 4.0. Чтобы просмотреть копию этой лицензии, посетите <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

Promotion and Protection of Human Labor Rights in the Context of Global Climate Change: The Role of the International Labor Organization

K. N. Dutta

Perm State University
15, Bukireva st., Perm, 614068, Russia

E-mail: drevnegre4eskaya@mail.ru

Abstract: *the article analyzes the impact of global climate change on labor rights as human rights and the role of the International Labor Organization (ILO) in promoting and protecting these rights. The author examines the international legal foundations of human labor rights, as well as the mechanisms for their protection. The article addresses the climate crisis as a challenge whose consequences affect the realization of labor rights. Special attention is paid to the activities of the ILO, which, despite the lack of specialized instruments on this topic, actively develops recommendations for a just transition to a green economy, fosters conditions for social dialogue, and adapts existing labor standards to climate-related risks. The article emphasizes the need to update international norms, strengthen compliance monitoring, and expand cooperation among states, employers, and trade unions to mitigate the adverse effects of climate change on the world of work. It concludes that the ILO remains the leading authoritative international organization in promoting and protecting human labor rights.*

Keywords: *human labor rights; International Labor Organization; climate change; just transition; international labor standards*

Труд сопровождает человека практически всю жизнь. И на осуществление трудовых прав человека влияет множество факторов и процессов. Уже довольно продолжительное время, например, признается влияние цифровизации, автоматизации, глобализации на данную категорию прав, и вопрос этот активно изучается в научной литературе. Однако наше внимание будет уделено другой современной тенденции, влияние которой на осуществление и защиту трудовых прав еще не исследовано столь широко и подробно. Речь идет об изменении климата, которое происходит повсеместно и последствия которого столь серьезны, что данный процесс уже называют климатическим кризисом.

Необходимо отметить, что изменения климата в мире сегодня достигли значительных масштабов и наличие проблемы признается повсеместно, как на уровне национальных государств, так и на международном уровне. Впервые внимание мировой общественности к угрозе изменения климата в результате человеческой деятельности было привлечено еще в 1979 году, когда состоялась 1-я Всемирная конференция по климату. В 1988 году была создана Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), цель работы которой заключается в том, чтобы

собирать и оценивать данные по изменению климата, анализировать влияние происходящих перемен на развитие общества, а также предлагать меры по адаптации к последствиям этого процесса или к их смягчению. Последний доклад группа подготовила и опубликовала в 2023 году¹.

Проблема эта признана и на уровне Организации Объединенных Наций (ООН). Изменение климата находится в ряду глобальных вопросов, включенных в ее повестку дня. ООН принимает нормативные документы по данной теме начиная с 1992 года, когда была принята Рамочная конвенция об изменении климата. Поскольку одной из главных задач для мирового сообщества является удержание глобального потепления на уровне 1,5 °C и не выше 2 °C, в рамках ООН активно работает Программа по окружающей среде (ЮНЕП).

Подтверждение наличия проблемы можно найти и в докладах Генерального секретаря ООН, и в докладах Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирного банка, Международной организации труда (МОТ). В частности, по данным ВМО, 2024 год стал самым теплым за 175 лет наблюдений (1850–1900): температура была на 1,55 °C выше нормы².

Итак, сегодня все чаще говорят о глобальном климатическом кризисе. Однако признание его непосредственного влияния на права человека и их реализацию произошло не сразу. И в этом, безусловно, заслуга МОТ. Еще в 2008 году ею совместно с ЮНЕП, Международной конфедерацией профсоюзов и Международной организацией работодателей был опубликован доклад «Зеленые рабочие места: на пути к достойному труду в устойчивом мире с низким уровнем выбросов углерода». Это стало первым в мире всеобъемлющим исследованием воздействия изменения климата на сферу труда и взаимосвязанных усилий, направленных на смягчение его последствий. Отметим еще, что разработкой вопроса о связи климатических изменений с осуществлением прав человека и обязательствами государств в данном ключе сегодня также занимается Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Проблема эта не обошла стороной и Россию. Являясь самым большим по площади государством в мире, она тоже испытывает последствия изменения климата. Они влияют на экономику и социальную сферу, а также на реализацию прав человека, что делает необходимой разработку правовых мер для преодоления возникающих трудностей. По официальным данным, в России рост среднегодовой температуры в два с половиной раза превосходит глобальный, что создает высокий риск засухи в основных сельскохозяйственных регионах, может повлечь деградацию мерзлоты (а в зоне вечной мерзлоты находятся примерно две трети территории нашей страны), ускоренное таяние ледников с ростом опасности наводнений, лавин в горных районах³. Закономерно, что вопросы о необходимости адаптации к изменениям

¹ IPCC, 2023: Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. IPCC, Geneva, Switzerland. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_FullVolume.pdf.

² State of the Global Climate 2024. WMO-No. 1368. URL: https://library.wmo.int/viewer/69455/download?file=WMO-1368-2024_en.pdf.

³ Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2024 год. М., 2025. URL: <https://meteoinfo.ru/images/media/climate/rus-clim-annual-report.pdf>.

климата уже поднимаются на государственном уровне и принимаются соответствующие нормативные акты.

Исследования о том, насколько серьезно изменение климата повлияет на сферу труда и занятости, тоже появились недавно. Так, например, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) включила соответствующий раздел в свой оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации лишь в 2022 году⁴. При этом сфера труда и занятости – одна из наиболее уязвимых в ситуации столь быстрых и серьезных климатических перемен. Адаптироваться к новым условиям жизни вынуждены как работники, так и работодатели, а государство обязано принимать соответствующие меры. В связи с этим кажется важным исследовать вопросы поощрения и защиты трудовых прав, причем именно как прав человека.

При рассмотрении данной темы прежде всего необходимо определить, какие права существуют у человека в области труда и каково нормативное содержание этих прав.

Напомним, что развитие отрасли международного права прав человека началось после 1945 года и связано с принятием Устава ООН: в нем, в статье 1, впервые был зафиксирован принцип уважения прав человека как один из основных принципов международного права⁵. Правда, еще до провозглашения в Уставе ООН веры в фундаментальные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности утверждением и закреплением прав человека в области труда и установлением международных трудовых стандартов занялась Международная организация труда.

В 1948 году Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) официально сформулировала права человека, которые можно также считать основой достойного труда. Например, в статье 23 Декларации закреплено: «1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. 2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд. 3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения. 4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов». Статья 24 Декларации также закрепляет трудовые права: «Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск»⁶.

В дальнейшем трудовые права человека нашли отражение в двух основных пактах – Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года (МПГПП, принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200А (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) и Международном пакте об экономических,

⁴ Третий оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации / под ред. В. М. Катцова; Росгидромет. СПб.: Научное издание, 2022.

⁵ Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. (с изм. и доп. от 20.12.1971) // Действующее международное право: в 3 т. Т. 1. М.: Изд-во МНИМП, 1996. С. 7–33.

⁶ Всеобщая декларация прав человека: принята Ген. Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г.

социальных и культурных правах 1966 года (МПЭСКП, принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200А (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), а также были конкретизированы в региональных международных договорах, в том числе в Европейской социальной хартии ETS № 035, принятой в Турине 18 октября 1961 г.

На сегодняшний день в комплекс трудовых прав человека включены следующие: право на труд, то есть «на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается» (ст. 6 МПЭСКП); равенство и запрет дискриминации в труде (ст. 2 МПЭСКП); право на свободу мирных собраний и ассоциаций (ст. 20 ВДПЧ); право на социальное обеспечение (ст. 9 МПЭСКП); право на справедливые и благоприятные условия труда (ст. 7 МПЭСКП); право на защиту от безработицы (конвенции МОТ); право на справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности (ст. 7 МПЭСКП); право на отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и периодические оплачиваемые отпуска (ст. 24 ВДПЧ, ст. 7 МПЭСКП); право на забастовки (ст. 8 МПЭСКП).

Основополагающим является право на труд, оно зафиксировано в ряде как универсальных, так и региональных международных договоров. Наиболее полно нормативное содержание этого права раскрыто в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а именно в статье 6.

Механизмы защиты трудовых прав человека на международном универсальном уровне

При обсуждении вопроса о регулировании трудовых прав и их защите на международном уровне в первую очередь необходимо остановиться на деятельности МОТ. Международная организация труда является специализированным учреждением ООН; созданная в 1919 году, она до сих пор остается самой авторитетной международной организацией в сфере труда. Помимо прочего, МОТ выступает главным субъектом международного нормотворчества в данной области. В ее компетенцию входят также вопросы соблюдения и защиты трудовых прав человека, в том числе прав уязвимых групп населения в области труда. МОТ разработала контрольные механизмы, которые обладают уникальным характером даже на международном уровне. Положения Устава МОТ (ст. 19) возлагают на государства-члены ряд обязательств, включая обязательство представлять вновь принимаемые нормы на рассмотрение национальных компетентных органов, а также обязательство представлять через определенные промежутки времени доклады относительно мер, принимаемых в государствах в целях реализации положений тех конвенций и рекомендаций, которые еще не являются ратифицированными⁷.

Существуют и контрольные механизмы, в рамках которых МОТ рассматривает обязательства государств-членов, вытекающие из ратифицированных конвенций. На сегодняшний день они таковы (ст. 22, 24, 26 Устава МОТ):

⁷ Устав Международной организации труда: принят в 1919 г. (с изм. и доп. 1972 г.).

1. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (Комитет экспертов), который рассматривает периодические доклады государств-членов и готовит собственный ежегодный доклад.

2. Комитет по применению норм Международной конференции труда, рассматривающий доклад Комитета экспертов.

3. Специальные процедуры МОТ – представления профессиональными организациями работников и работодателей и жалобы от членов МОТ на несоблюдение другими членами МОТ конвенций Организации.

4. Специальная процедура жалоб на нарушения свободы объединений, которые направляются на рассмотрение Комитета по свободе объединения Административного совета МОТ.

Также Устав МОТ допускает обращение в Международный суд ООН (ст. 29), но на сегодняшний день данное право государствами не было использовано ни разу.

Дополнительно полезно отметить, что защита трудовых прав человека возможна, безусловно, и в других международных органах, среди которых хотелось бы выделить договорные органы ООН (комитеты) по правам человека. Это выделение обусловлено в первую очередь с тем серьезным вниманием, которое они в своей работе уделяют трудовым правам человека. Наибольшим потенциалом в защите трудовых прав обладают такие комитеты, как Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка, Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов (на данный момент не в рамках процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб, но в рамках других существующих процедур). Практика комитетов может быть связана с трудовыми правами, даже если прямого указания на них в соответствующем договоре нет, «но они являются основанием для возникновения нарушенных прав, предусмотренных договорами»⁸.

Более подробно стоит остановиться на работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, так как трудовые права человека относятся именно к данной группе прав. В своей деятельности комитет ранее принимал замечания общего порядка, связанные с трудовыми правами (Замечание общего порядка № 18 «Право на труд», E/C.12/GC/18 от 6 февраля 2006 г.; Замечание общего порядка № 23 «О праве на справедливые и благоприятные условия труда», E/C.12/GC/23 от 27 апреля 2016 г.), что говорит о значительном объеме внимания со стороны международных правозащитных органов к трудовым правам человека. В контексте рассматриваемой темы важно указать, что на сегодняшний день комитет принял проект замечаний общего порядка на тему «Экономические, социальные и культурные права и экологическое измерение устойчивого развития» (Economic, Social and Cultural Rights and the Environmental Dimension of Sustainable Development). Важность упоминания этого документа в нашем исследовании обусловлена тем, что комитет, еще раз подчеркивая в нем существование серьезных экологических проблем, особое внимание уделяет обязательствам государств по МПЭСКП в отношении обеспечения

⁸ Давлетгильдеев Р. Ш. Международно-правовая защита трудовых прав человека: учеб. пособие. М.: РУДН, 2017. С. 163.

и защиты трудовых прав своих граждан. Кроме того, в упомянутом проекте используется выражение «планетарный экологический кризис», а Международная организация труда при оценке текущей ситуации в мире прибегает к похожим формулировкам, в том числе к формулировке о «тройном планетарном кризисе»⁹. Таким образом, она солидарна с позицией экспертов комитета. Российские ученые и эксперты также разделяют эту позицию.

Интересно заметить, что договорные органы ООН по правам человека и МОТ сотрудничают друг с другом. В частности, в 2023 году Комитет экспертов МОТ и председатели договорных органов сделали совместное заявление по вопросам защиты трудовых прав человека.

Деятельность МОТ в условиях глобального изменения климата

Международная организация труда уже на протяжении длительного времени уделяет внимание проблеме изменения климата и ее влияния на труд, включая и вопросы справедливого перехода к так называемой зеленой (низкоуглеродной) экономике. Переход к зеленой экономике как необходимость был обозначен мировым сообществом в связи с последствиями климатических перемен. Важными вопросами в контексте данной проблемы МОТ считает охрану труда, защиту прав работников, профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Рассмотрим деятельность МОТ в данном направлении подробнее.

Еще в 2013 году на 102-й сессии Международной конференции труда генеральный директор МОТ выдвинул «зеленую инициативу», суть которой состояла в том, чтобы «обеспечить практическую применимость принципов достойного труда к процессу перехода к низкоуглеродному и устойчивому пути развития и содействовать трехстороннему участию в этом процессе»¹⁰. Тогда же были приняты заключения по вопросам устойчивого развития, достойного труда и экологически чистых рабочих мест. В этих документах формулировались политические основы справедливого перехода.

В 2015 году, в развитие вышеуказанных заключений, была проведена Конференция трехстороннего совещания экспертов, в рамках которой были приняты Рекомендации по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах, имевшие целью предложить и государствам, и всем социальным партнерам «некоторые конкретные варианты выработки, реализации и контроля политических основ в соответствии с национальными условиями

⁹ См.: The MNE Declaration and A Just Transition to Environmentally Sustainable Economies and Societies. URL: <https://www.ilo.org/mne-declaration-and-just-transition-environmentally-sustainable-economies>.

¹⁰ На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников: [докл. ген. директора МОТ на Междунар. конф. труда (102-я сессия, 2013)]. Женева: Междунар. бюро труда, 2013. С. 32. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_214111.pdf.

и приоритетами»¹¹. И хотя рекомендации МОТ не являются юридически обязательными, однако они имеют значение для государств и для развития международного трудового права. Так, в этих рекомендациях государствам предлагалось для решения проблемы справедливого перехода произвести соответствующие изменения в макроэкономической политике и политике экономического роста, промышленной и отраслевой политике, политике в отношении предприятий, пересмотреть политику в области развития профессиональных навыков работников, а также политику в области безопасности и гигиены труда, социальной защиты. В целом отмечалось, что государствам необходимо проводить более активную политику на рынке труда ввиду необходимости перехода к экологически устойчивой экономике, содействовать социальному диалогу и продолжать принимать в нем участие на всех этапах.

Далее в 2017 году в рамках 106-й сессии Международной конференции труда вышел еще один доклад генерального директора МОТ «Труд в изменяющихся условиях. Зеленая инициатива», который также заслуживает внимания. В докладе подчеркивалось, что «Организация может продолжать эффективно исполнять свой мандат, касающийся обеспечения социальной справедливости, только если она учтет аспекты экологической устойчивости в своей Программе достойного труда»¹². Кроме того, в докладе обосновывалась необходимость постановки труда человека в центр при разработке планов и стратегий, направленных на предотвращение и смягчение последствий изменения климата, а также на адаптацию к этим изменениям.

В 2023 году Генеральная конференция Международной организации труда в рамках 111-й сессии в Женеве приняла Резолюцию, касающуюся справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и общества для всех. Данная резолюция утверждает «справедливый переход» как основу для совмещения экологической устойчивости, социальной справедливости и достойного труда. В ней подчеркивается необходимость неотложных действий, опоры на социальный диалог и трехстороннее сотрудничество при осуществлении перехода, соблюдения трудовых прав и международных норм МОТ. В документе также обозначены роль и задачи МОТ в процессе перехода и некоторые конкретные меры, которые она считает необходимым принять (в частности, меры по защите работников от климатических рисков, по обязательной профессиональной переподготовке работников и т.д.)¹³.

¹¹ Рекомендации по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах. Женева: Междунар. бюро труда, 2015. С. 4. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40europe/%40ro-geneva/%40sro-moscow/documents/publication/wcms_890731.pdf.

¹² Труд в изменяющихся условиях. Зеленая инициатива: [докл. ген. директора МОТ на Междунар. конф. труда (106-я сессия, 2017)]. Женева: Междунар. бюро труда, 2017. С.1. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_554317.pdf.

¹³ Резолюция Международной организации труда, касающаяся справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех: [принята на Междунар. конф. труда (111-я сессия, 2023)]. Женева, 2023. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_886694.pdf.

В 2024 году Всемирный день охраны труда, проводившийся Международной организацией труда, был посвящен теме влияния изменения климата на безопасность и гигиену труда. Кроме того, минувший год был отмечен активной деятельностью МОТ на 29-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP29)¹⁴, где организация выступила в качестве наблюдателя. В рамках COP29 МОТ сделала заявление о том, что климатический кризис представляет серьезнейшую угрозу для реализации трудовых прав человека и, как следствие, для социальной справедливости. В подготовленном для конференции докладе организация привела последние статистические данные о влиянии изменения климата на труд и занятость. В нем, в частности, было отмечено, что «сегодня 2,4 млрд работников в мире подвергаются воздействию чрезмерно высокой температуры, миллионы людей подвергаются рискам климатических угроз», «рабочие места сами по себе являются ключевым источником выбросов, и между работниками, предприятиями и другими заинтересованными сторонами могут возникать разногласия относительно того, каким образом рабочие места должны сокращать выбросы». Исследования МОТ показали, что к 2030 году только тепловой стресс может привести к потерям производительности, эквивалентным 80 млн рабочих мест, и что более 70 % мировой рабочей силы, то есть 2,4 млрд человек, в настоящее время подвержены высокому риску экстремальной жары. Более того, уязвимые группы населения сталкиваются с повышенными угрозами от последствий изменения климата. МОТ сообщила, что около 4,1 млрд человек, или 53 % населения мира, не имеют социальной защиты¹⁵.

Таким образом, МОТ ведет серьезную аналитическую работу, подготавливая доклады о влиянии климатического кризиса на трудовые права человека. В рамках своей деятельности по разработке политики, плановых документов и резолюций МОТ на постоянной основе привлекает внимание социальных партнеров и мирового сообщества в целом к проблеме реализации и защиты трудовых прав в условиях глобального изменения климата. Организация также активно занимается содействием государствам и выработкой для них рекомендаций по осуществлению необходимых мер для преодоления данной проблемы, чем вносит серьезный вклад в ее решение не только на глобальном, но и на национальном уровне.

Обратимся к нормотворческой деятельности Международной организации труда. На сегодняшний день ею приняты 191 конвенция и 208 рекомендаций. На момент принятия Устава МОТ в 1919 году не было учтено влияние экологических и климатических факторов на труд и занятость. Подобных упоминаний не содержится и в Филадельфийской декларации 1944 года. И до сих пор нет специальной конвенции, которая зафиксировала бы обязательства государств в части применения принципов концепции достойного труда, продвигаемой МОТ, к процессу перехода к низкоуглеродной экономике и устойчивому развитию. Таким образом, на сегодняшний день справедливо поставить и рассмотреть комплексно, с разных позиций вопрос о том, насколько конвенции и рекомендации МОТ, содержащие международные

¹⁴ Конференция состоялась в г. Баку 11–22 ноября 2024 года.

¹⁵ ILO Key Messages for COP29 – A Just Transition for Realizing Ambitious Climate Action and Creating Decent Work for All. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/202410/ILO%20Key%20Messages20for%20COP29_Final.pdf.

трудовые стандарты, успевают за вызовами современности. Закономерен здесь и другой вопрос: насколько реально необходим документ, который будет юридически обязательным в условиях и без того проблемной ситуации с ратификацией конвенций Международной организации труда? Более того, в научной литературе отмечается, что правотворчество МОТ в целом требует изменений, так как эффективность ее работы в рамках реализации этой функции в последние годы снизилась и темпы нормотворчества замедлились¹⁶. Обсуждается также необходимость ревизии норм, принятых МОТ¹⁷. С другой стороны, нужно пересмотреть уже существующие международные трудовые стандарты с позиции их актуальности и применимости к решению проблем в сфере защиты трудовых прав в условиях изменения климата.

Конечно, не все стандарты МОТ будут напрямую подходить при рассмотрении поставленных вопросов, но существует целый ряд конвенций и рекомендаций, которые следует упомянуть в данной работе. Таковы Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в Женеве 22 июня 1981 г.), Рекомендация № 164 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в Женеве 22 июня 1981 г.), Конвенция № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (принята в Женеве 20 июня 1977 г.), Рекомендация № 156 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (принята в Женеве 20 июня 1977 г.), Конвенция № 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (принята в Женеве 25 июня 1990 г.), Рекомендация № 177 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (принята в Женеве 25 июня 1990 г.), Конвенция № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (принята в Женеве 22 июня 1993 г.), Рекомендация № 181 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (принята в Женеве 22 июня 1993 г.), Конвенция № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (принята в Женеве 21 июня 2001 г.), Рекомендация № 192 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (принята в Женеве 21 июня 2001 г.). Существуют и другие акты МОТ, перечислить которые не позволяет объем работы, но которые также прямо или косвенно могут быть применены к исследуемым вопросам.

Все упомянутые документы были и остаются важным инструментом для защиты трудовых прав человека. Как уже отмечалось, они применимы в определенном смысле, поскольку устанавливают нормы и правила для преодоления вызовов, с которыми сталкиваются правительства, работники и работодатели. Но вместе с тем они требуют актуализации (например, включения учета климатических рисков в нормы об охране труда). Невозможно не заметить, что абсолютное большинство названных актов были приняты не просто давно, а еще в прошлом столетии.

¹⁶ См., например: *Ткаченко А. А.* Роль МОТ в международных процессах. К столетию международной организации // *Международные процессы*, 2019. Т. 17, № 3 (58). С. 36–50.

¹⁷ См., например: *Бекашев Д. К., Микрина В. Г.* Международная организация труда: столетие и перспективы // *Московский журнал международного права*. 2019. № 3. С. 68–80.

Итак, думается, необходимость в тематическом, юридически обязывающем документе действительно есть (и это может стать предметом для серьезной дискуссии), что подтверждается как действиями государств в направлении борьбы с изменениями климата, так и активностью самой МОТ в продвижении и защите трудовых прав человека в условиях климатического кризиса. Но пока на повестке дня МОТ вопрос о принятии такого документа не стоит. Сложно сказать, по какой именно причине, но приходится согласиться с тем, что существует и обоснованный риск того, что даже в случае его принятия он не будет широко ратифицирован.

Наконец, Международной организации труда и государствам необходимо прилагать больше усилий для увеличения количества ратификаций своих актов с целью большего распространения закрепленных в них стандартов.

Таким образом, настоящее исследование показало, что Международная организация труда очень быстро реагирует на изменения, происходящие в обществе, активно включается в работу по преодолению последствий глобальных вызовов и оказанию содействия государствам в разработке национальных стратегий в этом направлении. В рамках МОТ создаются программы; организация публикует важные доклады, которые действительно обладают ценностью в вопросе адаптации сфер труда и занятости к повсеместному изменению климата и вносят вклад в поощрение трудовых прав человека. Однако в области нормотворчества темпы работы организации значительно отстают. Это обусловлено общей проблемой с ратификацией актов МОТ и замедлением процесса принятия новых актов.

В завершение хочется сказать, что трудовые права имеют важнейшее значение для осуществления других прав человека и являются неотъемлемым компонентом человеческого достоинства. В группу трудовых прав включено довольно большое количество прав и свобод, что еще раз подтверждает их комплексность, а также показывает, как много сфер жизни охвачены их реализацией. Эти права закреплены и в международных договорах, и в национальных законодательствах. Кроме того, на международном уровне существуют и механизмы защиты трудовых прав.

Такие сферы, как труд и занятость, подвержены влиянию глобального изменения климата, а значит, поощрение и защита трудовых прав человека в данных условиях становятся чрезвычайно важны и актуальны. Более того, обеспечение трудовых прав своим гражданам на высоком уровне важно и для государств, поскольку способствует их экономическому развитию.

На международном уровне главным субъектом, выступающим в защиту трудовых прав человека, по-прежнему остается Международная организация труда. Да, стоит признать, что по ряду причин на сегодняшний день нормотворческая задача реализуется МОТ не столь успешно, как хотелось бы. Однако усилия, которые организация предпринимает в рамках контрольной функции, а также решая задачу содействия государствам и другим социальным партнерам в поощрении и защите трудовых прав в условиях признанного климатического кризиса, заметны и, безусловно, значительны.

Библиографический список

Бекяшев Д. К., Микрина В. Г. Международная организация труда: столетие и перспективы // Московский журнал международного права. 2019. № 3. С. 68–80. DOI: 10.24833/0869-0049-2019-3-68-80.

Давлетгильдеев Р. Ш. Международно-правовая защита трудовых прав человека: учеб. пособие. М.: РУДН, 2017.

Ткаченко А. А. Роль МОТ в международных процессах. К столетию международной организации // Международные процессы. 2019. Т. 17, № 3 (58). С. 36–50. DOI: 10.17994/IT.2019.17.3.58.3.

Третий оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации / под ред. В. М. Катцова; Росгидромет. СПб.: Научные технологии, 2022.

Ex jure

Информация для цитирования

Дутта К. Н. Поощрение и защита трудовых прав человека в условиях глобального изменения климата: роль Международной организации труда // Ex jure. 2025. № 3. С. 113–124. DOI: 10.17072/2619-0648-2025-3-113-124

Dutta K. N. Promotion and Protection of Human Labor Rights in the Context of Global Climate Change: The Role of the International Labor Organization. Ex jure. 2025. № 3. Pp. 113–124. DOI: 10.17072/2619-0648-2025-3-113-124
